（专刊）

2022年第24期

杭州市人大常委会研究室编 2022年11月23日

市人大常委会多措并举

监督助推就业工作高质量发展

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。稳就业、促就业，关系人民群众切身利益，体现的是党和政府的民生厚度、政策温度和社会文明程度。市人大常委会把促进就业工作列为今年的监督重点，以省、市、区县(市）三级人大联动的形式开展执法检查，围绕就业工作开展专题询问，助推我市就业工作高质量发展。

一、主要做法

**（一）找准切入点，增强监督的精度**。**一是聚焦党中央就业优先战略实施。**中央把稳就业放在“六稳”之首，将就业优先政策置于宏观政策层面。习近平总书记多次强调要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置，努力创造更多就业岗位。常委会把推动构建更加完整的就业优先政策体系作为监督重点，推动“促进就业中长期规划和年度工作计划”落到实处。**二是聚焦争当共同富裕示范区城市范例。**党中央、国务院出台支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见。市委市政府制定《杭州争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的行动计划（2021—2025年）》，提出“推动实现更加充分更高质量就业”的具体要求。常委会紧扣五年行动计划目标，查找制约共富示范的突出问题和工作短板，监督推动一揽子政策落地落实。**三是聚焦人民群众切身利益需求。**当前，面对复杂多变的国际环境和国内疫情冲击，我市就业总量压力增大、就业供给和需求结构性矛盾加剧、公平就业环境亟待改善。常委会从依法维护和保障人民群众公平就业权利的视角做实监督工作，常委会组成人员赴代表联络站听取“稳就业惠民生”意见建议，各级人大代表提出相关意见建议52条，报市委市政府决策参考。

**（二）用好“组合拳”，增强监督的力度**。**一是专题调研“求细”。**常委会采取实地走访、会议座谈、调查问卷等方式，赴市政府相关部门和11个区、县（市）开展专题调研，围绕“劳动力和公共就业服务机构、就业相关工作目标完成、促进就业资金落实、失业保险基金支出”等情况开展问卷调查，全面了解社会各方面特别是重点群体对就业政策的知晓度和满意度，切实增强专题调研的质量和效率。**二是执法检查“求准”。**常委会牢牢把握“依法”两字，坚持把“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”作为重要原则，制作《就业促进法执法检查工作手册》，对标对表共同富裕“构建高质量就业创业体系”，明确9个方面检查重点；梳理汇总就业促进相关法律法规及杭州市就业政策；召开执法检查组第一次全体会议，听取市人力社保局等11个市级单位关于就业促进法贯彻执行情况汇报；组织对市政府相关部门负责人进行就业促进法法律知识考试，切实提高执法检查的精准性。**三是听取审议专项工作报告“求实”。**常委会执法检查报告按照“三三制”写法，即基本情况、存在问题、意见建议各占三分之一，紧扣法律查找和分析问题，坚持用事实说话，通过准确、翔实的案例和数据说明法律实施和开展工作的实际情况，不搞遮遮掩掩、语焉不详，不碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”，真正形成监督的压力，使压力转化为有关方面改进工作的动力。**四是专题询问“求真”。**专题询问会采用网络直播形式，向社会公开发布。10名常委会组成人员结合执法检查和明察暗访情况，提出社会公众普遍关注的12个问题，市政府分管副市长及有关部门负责人作了精准回答。首次在会议中增设网民互动环节，实时抽取2名网民的提问，由市人力社保局和市教育局负责人当场回答。与网民互动的做法，既实现了民意通达，也倒逼政府部门“做足功课”“红脸出汗”，切实增强了人大监督的刚性。

**（三）注重借“外力”，增强监督的深度。一是三级人大联动，扩大监督范围，发挥整体优势。**省人大常委会对开展就业促进法执法检查进行统一部署。省人大常委会党组书记、副主任梁黎明带队赴余杭、西湖开展就业促进法执法检查，对做深做实执法检查工作提出明确要求。13个区、县（市）人大常委会结合自身实际，做好执法检查“规定动作+自选动作”。市人大常委会召开执法检查组第二次全体会议，专门听取各区、县（市）人大常委会关于就业促进法执法检查情况汇报，不少亮点做法得到推广，意见建议得到采纳。**二是借助专业力量，邀请专家参与，整合外部资源。**常委会邀请浙江大学经济学院教授对我国就业政策演进、未来就业形势、就业发展方向等进行解读，对就业政策和法律知识进行培训。特别邀请就业工作相关领域代表，以及有意向参与就业监督工作的代表参与专题调研和执法检查活动，提高监督工作的专业性和针对性。**三是组织媒体暗访，加强信息互通，实现优势互补。**常委会委托市级媒体，紧扣就业促进法和国务院“十四五”就业促进规划，围绕公平就业、就业保障、职业教育和培训、就业援助等热点难点问题进行暗访拍摄，制作的视频短片直面问题，直指要害。专题询问会通过杭州网、杭州日报视频号、杭州人大网等平台进行直播，并首次在19个市人大代表联络站组织市民通过“全过程人民民主基层单元应用场景”收看直播，网民在杭州网“我对杭州就业促进工作有话说”栏目留言达533条。

**（四）打好“持久战”，增强监督的效度**。**一是审议意见+问题清单。**常委会组成人员坚持以解决问题、推动工作为目标，提出30条具有针对性、操作性的意见建议，在就业促进法贯彻实施情况报告的审议意见中予以体现。审议意见附有就业促进法执法检查问题清单，把查找的12项问题具体化、清单化，便于市政府及有关部门改进工作更有针对性、更具操作性。**二是网民提问+问题反馈**。常委会工作机构对专题询问中的网民留言进行梳理汇总，形成10个方面84条意见建议，首次向市政府及有关部门发函，要求对网民意见进行研究办理。市政府及有关部门高度重视，在1个月内对网民提问逐一答复反馈。办理情况通过杭州网“杭网议事厅”栏目反馈给网民，形成意见征集-办理-反馈的监督工作闭环。**三是跟踪督查+办理报告。**常委会工作机构将通过调研、视察、听取汇报等形式，对市政府落实审议意见情况进行检查，督促相关部门在规定时限做好意见办理工作。审议意见的办理情况，将书面向常委会报告。

二、取得成效

**（一）推动了就业政策集成落地。**根据常委会关于“完善就业政策协同机制，加强就业促进相关部门之间的协调联动”的审议意见，市政府对照国家、省政策标准，开展两轮就业政策梳理工作，整合17个国家和省政府文件和3个市政府文件,向社会公开征求意见，制定出台《杭州市人民政府关于推进高质量就业的实施意见》及配套实施细则。

**（二）推进了就业服务有序发展**。根据常委会关于“推动发展带动就业、保障重点群体充分就业、提高公共就业服务水平”等审议意见，市政府加大助企纾困政策出台和落实力度，制定出台《关于一次性扩岗补助和一次性吸纳就业补贴有关事项的通知》，为企业资金周转打开“延时器”。制定出台国内首个《大学生创业园服务规范》地方标准。实施百万大学生杭聚工程，举办大学生云聘会、离校未就业高校毕业生专场招聘会，深化开展省际间劳务协作，制定出台《杭州市劳务协作就业创业服务补贴》；建设“数智就业”服务平台，开启从“人找政策”到“政策找人”的就业服务新模式。

**（三）回应了人民群众就业关切**。在专题询问会期间，有网民留言“希望这些问题能被政府看到”。在专题询问会后，政府部门不仅认真研究了网民留言，还一一作出了详细客观的回答。比如，针对网民提出的“建议增加一对一的大学生就业指导”“农民工的就业培训由哪个部门管？”“要加大对个体户的关注”等建议，市政府及有关部门都作了认真反馈，有的从政策层面作出解释，有的提供就业服务平台信息，有的介绍政府的一些工作举措等。针对网民提出的涉及上城、临平、淳安的一些就业政策问题和工作建议，区县（市）政府部门也作出了针对性回答，畅通了民意直达人大政府的重要渠道。

（市人大常委会社会工委 沈亦乐）

送：省人大常委会办公厅、研究室

市委常委，市人大常委会组成人员，副市长

市委办公厅，市政府办公厅，市政协办公厅,市监委、市法院、市检察院,市人大机关各部门

各区、县（市）人大常委会

   本期责任编辑 ：王 珺 电话：（0571）85250630

（信息报送网址：http://220.191.210.83/infosub ）