

杭州人大信息

(普 刊)

第 5 期(总第 693 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 4 月 26 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会以高质量立法助推新质生产力发展
市人大常委会率全省之先为农村公路立法
- 情况交流** 拱墅区:创新地方详规设计人大协商新模式
萧山区:三举措推进基层立法联系点规范化建设
钱塘区:部署开展“钱塘月”系列活动推进中心(总站)
共建共享
- 监督纵横** 桐庐县:“三聚焦三把关”落实“习惯过紧日子”要求
- 代表工作** 余杭区:“三机制”推动闭会期间意见建议高质量办理
- 信息摘登** 5 则

市人大常委会以高质量立法助推新质生产力发展

市人大常委会牢牢把握习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,立足杭州实际,结合人大职能,深入研究谋划、积极推进具有创制性、引领性的立法项目,以高质量立法引领推动新质生产力发展。

一是促进重大产业发展。以产业链长、带动性强、具有高成长性的智能网联汽车这一“新星”产业为突破口,制定《杭州市智能网联车辆测试与应用促进条例》,为破解车辆智能化、网联化技术发展瓶颈提供制度支撑,推动智能网联车产业创新和发展。充分发挥杭州“全球数贸会+自贸试验区”叠加优势,出台全国首部数字贸易促进条例,探索数字贸易制度的创设,优化数字贸易市场环境,为杭州数字贸易产业走在全国前列提供法治保障。紧紧围绕省市委决策部署,开展视觉智能(数字安防)产业集群发展、低空经济产业促进等立法调研,在法治轨道上推进战略性新兴产业发展,助力培育新质生产力产业赛道。

二是保障重大改革推进。聚焦国家营商环境创新试点改革,以市人代会大会立法形式审议表决通过全省首部优化营商环境地方性法规,巩固提升营商环境改革创新成果,强化法规集成供给,助力提升营商环境市场化、法治化、国际化水平。聚焦要素市场化

配置综合改革,紧盯数据这一新的生产要素,积极开展数据交易促进条例等立法调研,推动数字资源更好赋能新质生产力发展。聚焦国有企业改革,把政府投资项目管理条例列为正式立法项目,深入开展市属国有企业监督管理立法调研,推动市属国有资本和国有企业做大做强做优,促进市属国有企业深化改革优化布局,为杭州新质生产力发展提供强有力的战略支撑。

三是推动重大平台建设。制定钱塘新区条例,强化产业平台、科创平台的规划和要素保障,理顺体制机制,规范赋权赋能,鼓励先行先试,为全省首个省级新区高质量发展保驾护航。有序推进城西科创大走廊条例、临空经济示范区条例等立法项目,积极推进高新技术产业开发区条例修订工作,推动打造高能级科创平台、对外开放平台,为新质生产力发展提供重要平台支撑。

(研究室 李凯强)

市人大常委会率全省之先为农村公路立法

《杭州市农村公路条例》于2023年12月21日经省人大常委会第七次会议批准,并于今年3月1日起正式施行。条例是我省首部专门规范农村公路的地方性法规,为杭州加快推进“四好农村路”建设、推动城乡融合发展提供有力法治保障。

一是细化要求,全面建设好农村公路。在总结提炼全市农村公路建设实践经验的基础上,《条例》进一步细化了农村公路的建

设要求：明确建设标准，规定县道不低于三级公路技术标准，乡道、村道优先采用双车道四级公路技术标准；强调因地制宜，对受条件限制的局部路段，可以按照规定适当降低技术标准；创新监管方式，明确可以聘请专业技术人员参与农村公路工程质量和安全生产监督管理。

二是明晰职责，全面管理好农村公路。《条例》根据上位法，结合地方实际，细化了全市各级政府部门的管理责任。规定区、县（市）人民政府是本行政区域内农村公路工作的责任主体，乡镇人民政府负责本辖区内乡道、村道的规划、建设、养护、运营和管理等工作，村民委员会在指导下做好村道建设、养护和管理相关工作。同时，实行县、乡、村三级路长制，突出担任村道路长的要求和工作职责，并设置路长公示牌，接受社会监督。

三是专群结合，全面养护好农村公路。创新养护方式，实行专业养护与群众养护、日常养护与集中养护相结合的方式。明确养护标准，由区、县（市）政府明确养护最低投入标准并执行动态调整，保障农村公路安全畅通。设立巡查制度，由负责日常养护的单位或者个人开展农村公路路况巡查，发现影响正常通行的情况，及时按照规定处理、报告。

四是多措并举，全面运营好农村公路。强化资金保障，要求各级政府将农村公路相关经费纳入本级财政预算，鼓励社会融资和多元化筹集资金。同时，明确农村公路建设项目应当结合地域特色、乡村振兴、产业发展等需求，合理配置停车场以及集客运、物

流、电商、旅游等功能为一体的综合服务场所,助力农村地区资源优势转化为经济优势、发展优势。

(法工委 蔡晓璐)

拱墅区:创新地方详规设计人大协商新模式

拱墅区人大常委会积极探索将全过程人民民主理念融入地方详细规划设计全过程,率先在半山街道试点开展地方详规设计人大协商活动,打好“访民意、商共识、督实施”组合拳,广泛汇聚民意民智。

一是“访”字活用,点面结合广聚民智。区人大常委会高度重视,主要领导率队实地考察,为街道详细规划相关工作提供指导。在初步方案公示后,区人大常委会半山街道工委“两手抓”持续征集民众关于地方详规设计的建议。“面上广泛撒网”,积极发动人大代表走访小区楼栋采集意见,发出调查问卷,组织居民召开座谈会,在各代表联络站点和基层单元线上平台广泛征集民情民意;“点上头脑风暴”,设立“详规设计公众开放日”,邀请专业规划师现场讲解,方便居民深入了解规划方案,小至街角公园的布局设计,大至交通路网的整体规划,均积极研究居民提出的改进建议。

二是“商”字做实,充分践行人民民主。专题召开《拱墅区半山单元详细规划(草案)》人大代表主题协商会,听取杭州市规划设计研究院设计理念的介绍,征求人大代表对该草案的意见建议,

4位代表提出建议8条,均纳入详规设计修改考虑范围。同时,在
半山街道居民议事会会议上设定专项议题,组织议事会成员充分
讨论并原则通过该详规方案,使规划方案更贴近现实、更符合民众
期待,有效提升基层民主决策与治理的法治化水平。

三是“督”字贯穿,全年紧盯规划实施。指导区人大常委会半
山街道工委将详规实施监督列入年度重点工作,通过建立监督机
制、制定监督办法、明确监督内容、落实监督责任等措施持续跟踪
规划实施情况,确保规划实施全过程均得到有效监督。积极搭建
人大代表监督平台,计划定期召开专题会议,听取规划实施进展报
告;组织代表实地考察调研;协助代表与责任单位面对面交流,共
同研究解决规划实施中的问题,确保规划得到有效执行;鼓励居民
参与到施工监督、效果评估等环节,对规划成果给予持续反馈,根
据反馈意见继续优化完善规划实施方案,让全过程人民民主贯穿
始终。

(拱墅区人大常委会办公室 宋玉凤)

萧山区:三举措推进基层立法联系点规范化建设

作为全市唯一一个以区人大常委会为载体的基层立法联系
点,萧山区人大常委会积极深化“站点共建”模式,依托“一体多
翼”工作矩阵和人大数字化系统,持续推进基层立法联系点规范
化建设。

一是推进“站点共建”，联系点完善功能配套。4月，萧山区人大常委会基层立法联系点新场地正式启用，新场地与区人大代表联络总站位于同一空间，实现资源共享、优势互补，面积由原来的100平方扩大为750平方，突破空间限制的同时，进一步完善了各项功能。目前，联系点设置有陈列展示、立法征集、法治书房、数字交互、办公交流等五个区域，通过立法议事厅、法治加油站、基层立法联系点数字应用等场景，广纳民情民意，服务省、市立法项目意见征询工作。市民在联系点可直接提交立法建议，也可通过“未来展望”功能现场录制自己专属的建议小视频。

二是着力“工作融合”，以制度保障征询质效。制定联系点工作办法，规定法工委和联系点办公室职责，明确工作要求和工作流程，并以发文的形式确定了立法征询单位和专家。依托人大代表和代表联络站，邀请立法顾问进站点开展讲座，对法律条例进行宣贯；联合法、检两院以典型案例开展法治涉企服务；常态化组织立法意见征询会，结合代表进站、接待选民等履职活动，将立法意见征询工作与代表工作有机融合，有效提升立法意见征询质效。

三是聚焦“数字赋能”，直通车满载民情民意。将市基层立法联系点数字化应用场景嵌入到萧山区“民声e”数字基层单元，选民扫描代表二维码即可提交立法建议，代表通过“民声e”手机端随时随地可以参与立法。从立法意见征集、汇总、上报、反馈实行全流程数字化管理，实现了数据的共享共通，并自动按照对应条款、意见内容、提出单位等分类标准，逐条对应归集在同一法规草

案之中,实现全链闭环管理。下一步,“民声 e”将进一步与区法院“司法公正在线”应用打通,通过数据的在线贯通,实现代表在线旁听庭审、在线查看判决书、关注法院动态等功能,有效提升代表的法治理论水平。

(萧山区人大常委会办公室 郭彧杰)

钱塘区:部署开展“钱塘月”系列活动 推进中心(总站)共建共享

杭州市全过程人民民主实践中心(杭州市人大代表联络总站)不仅是全市人大代表联络站的指挥中枢,也是展示人民代表大会制度在杭州生动实践的靓丽窗口,是讲好全过程人民民主故事的重要平台,是杭州人大工作的一张“金名片”。钱塘区人大常委会切实履行共建单位职责,计划于今年7月组织开展“钱塘月”系列活动,为钱塘人大工作增添动能,为中心(总站)运行添砖加瓦。

一是组织参观学习,让中心(总站)成为钱塘人大干部、人大代表提升能力的“加油站”。组织全区人大代表、人大干部分批次到中心(总站)学习,推进参观学习全覆盖。通过看一遍展览、听一次讲解、谈一次体会,使学习真正入脑入心。同时,认真学习中心(总站)展示的市人大和兄弟区、县(市)人大的好做法、好经验,积极运用到钱塘的实践中,与时俱进推进钱塘人大工作高质量发展。

二是开展研讨交流,让中心(总站)成为钱塘人大工作的“助推器”。《杭州钱塘新区条例》于去年7月正式施行。今年9月,市人大常委会主任会议将听取钱塘新区条例贯彻实施情况报告。钱塘区人大常委会将在中心(总站)组织开展《杭州钱塘新区条例》贯彻实施一周年座谈会,座谈交流条例实施进展和成效,进一步加强法规宣传。另外,结合区人大常委会今年探索建立财经监督、生态环境监督工作机制的安排,在中心(总站)召开相关座谈会,邀请市、区人大常委会委员和相关领域人大代表就年度重点监督工作开展交流研讨,提升相关监督工作的精准性、科学性、实效性。

三是举办专题展览,让中心(总站)成为基层实践的“展示窗”。结合研讨交流活动,组织小型专题展览,宣传钱塘经济社会发展、民主法治建设成效。同时,不断深化钱塘区“19点议事会”“饭后站里聊”等基层全过程人民民主实践探索,及时总结相关案例,为中心(总站)宣传展示提供素材,通过中心(总站)在推进全过程人民民主探索实践中的辐射带动作用,进一步讲好钱塘人大故事、中国民主故事。

(钱塘区人大常委会办公室 刘 鹏)

桐庐县：“三聚焦三把关”落实“习惯过紧日子”要求

今年以来,桐庐县人大常委会贯彻落实“习惯过紧日子”要求,充分发挥人大监督作用,通过聚焦三大重点,把好三大关口,切

实管好政府“钱袋子”。

一是聚焦源头管控，把好预算编制“入口关”。深化预算草案“三审制”，选取县文广旅体局、县住建局、县农业农村局等6个支出较多的部门作为2024年重点审查对象，重点审查项目资金的必要性、合理性、科学性，对必须要实施的项目资金从严控制，可上可不上的项目资金一律削减或取消，共提出审查意见26条，推动政府部门非重点非刚性预算支出压减25%以上。纵深推动预算审查监督向基层延伸，选取分水镇、横村镇作为试点，人大常委会预算工委加强工作指导，帮助乡镇人大把握预算审查重点，规范化开展审查监督工作，确保不漏程序、不少环节、不差内容。

二是聚焦绩效管理，把好资金使用“质量关”。把加强财政资金绩效作为监督重点，跟踪监督人大常委会2023年产业政策资金使用绩效调研意见落实情况，并计划于今年5月听取和审议县政府关于产业经济发展奖励扶持政策绩效评议意见落实情况的报告。迭代完善人大财经监督系统平台，将部门绩效目标完成情况、预算资金执行情况等数据上传至平台，运用系统做好重点项目实时监测，发现问题及时发出预警，促进提高财政资金使用质效。

三是聚焦常治长效，把好资金管理“规范关”。建立人大财经监督与财会监督贯通协同工作机制，在监督议题沟通、监督信息互通等工作中，加强统筹衔接、协同配合。聚焦重大项目资金使用这一重点领域，创新人大审查机制，在对2024年政府投资重大项目计划草案初步审查过程中，首次引入专家审查机制，重点对项目实

施必要性、项目方案可行性、项目建设规模合理性等方面进行审查,提出审查意见 29 条。新建类政府投资重大项目由初始上报的 29 个减至 21 个,21 个项目投资总额共压减 2.24 亿元。立足长效,围绕监督中发现的突出问题,推动财政部门制定出台党政机关过紧日子实施细则、政府专项债券全生命周期管理办法、重大政府性投资项目事前绩效评估实施办法等 8 个文件,切实规范财政资金使用。

(桐庐县人大常委会办公室 程晓峰)

余杭区：“三机制”推动闭会期间意见建议高质量办理

余杭区人大常委会以“领衔办理、协同办理、对口督办、‘回头看’督办”的大会建议办理模式为样板,完善闭会期间代表建议办理制度,通过制文发函、建议系统、民意处理三渠道分类交办、时时交办,开展重点建议调研组督办、关键小事分类督办、急难愁盼即时督办工作,增强办理质效。

一是健全国家机关进站建议发函交办机制。对区人大常委会组成人员会前进站、局长·代表面对面、国家机关进站等活动收集的代表、选民意见建议梳理形成交办函,定期发函交办“一府一委两院”,要求承办部门在规定时限内形成书面回复意见反馈区人大常委会。代表工委强化交办函意见建议跟踪督办、逐件核实机制,推动意见建议件件有着落、事事有回音。

二是落实四张清单转化闭会建议办理机制。完善闭会期间代表履职清单制,落实代表主题活动工作清单、问题清单、建议清单、成果清单“四张清单”要求,代表在围绕中心工作、民生热点开展视察调研、联系群众中形成“问题清单”,引导代表提出闭会期间“建议清单”,通过人大议案建议系统进行交办,助力公交线路规划进小区、一老一小公共服务优质提升、工业园区有机更新等一批建议得到有效解决,初步形成代表“全天候”履职的“成果清单”。

三是加强数智应用贯通践行民呼我为机制。在全区各村社、人大代表联络站等人流密集场所全面推广基层单元联络站码、代表码、议事会成员码,群众可扫码提交意见建议,推动辖区民情民意全归集。落实基层单元民意处理模块与“余智护杭”基层智治平台贯通,实现民情民意收集交办、解决办理、评价反馈全流程闭环。部门线上办理成效纳入年度综合考评内容,实现选民群众意见扫码24小时随时提、代表时时应答、职能部门及时反馈、镇人大(人大街道工委)跟踪监督闭环机制。

(余杭区人大常委会办公室 王培栋)

西湖区人大常委会高度重视“一菜一早”特色农贸市场打造这项民生实事的落地实施,主任会议专题研究监督方案,并成立专项监督小组,围绕改造提升工作开展系列监督,让居民的“菜篮子”拎出幸福感。

(西湖区人大常委会办公室 刘婉秋)

滨江区人大常委会围绕该区“建设天堂硅谷、打造硅谷天堂”战略目标,从地区文化需求出发,结合未来社区建设要求,将硅谷书房建设与民生实事监督相结合,通过开展专题调研、召开专项协调会、指派专人跟进等方式,全力助推打造具有区域特色的城市书房品牌。

(滨江区人大常委会教科文卫和民宗侨工委 应明芮)

临平区人大常委会紧盯老年人“急难愁盼”问题,把居家养老作为监督重点,充分发挥人大监督作用,以调研为基挖掘民生底色、以项目为王配强安养阵地、以需求为要精细服务保障,用心用情助力绘就临平“幸福颐养”新蓝图。

(临平区人大常委会办公室 马斐妍)

淳安县人大常委会聚焦“侨助工坊”扩面提质试点建设工作,通过深入走访、调研、座谈等形式,不断探索发挥“侨”的力量,共助力协调 60 余家侨资企业加入,新培育“侨助工坊”12 家,签订“侨助工坊”产业帮扶战略合作协议 5.52 亿元,助力农户增收 2300 余万元。

(淳安县人大常委会办公室 徐明星)

建德市航头镇人大依托代表开展“微接待”,围绕美丽庭院打造、乡村民宿发展,以微接待点、代表联络点、片区联络站为阵地,

创新开展“美丽听征会”，通过“听察议促”四步工作法，听民意、集民智、解民忧，让代表履职更有味、百姓身边更有感、乡村建设更美丽。

(建德市航头镇人大 王 苓)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657