

杭州人大信息

(普 刊)

第 2 期(总第 690 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 3 月 15 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会部署开展 2024 年代表主题活动
市人大常委会加强和改进新时代地方立法工作
- 助力攻坚** 上城区：“三向发力”助推营商环境优化提升
- 监督纵横** 拱墅区：五年全周期监督 助力邵逸夫医院大运河院区项目提前投用
临安区：强化司法监督 维护司法公正
- 代表工作** 富阳区：多措并举服务保障代表履职
- 情况交流** 建德市：率先实现国土空间规划实施报告制度全覆盖
淳安县：强化“三个结合”推动办实事
- 信息摘登** 3 则

市人大常委会部署开展 2024 年代表主题活动

近期,市人大常委会部署启动了 2024 年全市人大代表主题活动,组织发动全市各级人大代表双岗建功助力“深化改革、强基固本”、持续推动“八八战略”走深走实。相较往年,今年的代表主题活动有四大突出特点:

一是更加紧密结合省市中心工作。紧扣省市中心工作各项部署,深刻把握新时代发挥代表履职和本职两方面作用要求,引导全市各级人大代表围绕“创新驱动、人才驱动高质量发展”“打造中国式现代化建设者大军”“解决现代化先行中的重点难点问题”“缩小三大差距”四个方面,在助力科技技术进步、优化营商环境、完善基层治理、推进乡村振兴等 26 项工作双岗建功、发声发力。

二是更加注重各专工委作用发挥。建立由市人大常委会主任任组长、其他主任会议成员为副组长、机关各部门主要负责人为成员的代表主题活动领导小组。根据工作内容将主题活动分为 11 类子项,分别由 8 个专(工)委牵头负责,并根据任务分工,制定完善主题活动“工作清单”,健全代表意见建议的汇总分析和转化运用机制。涉及共性问题的,视情转化为闭会期间代表议案建议;涉及具体问题的,转送市政府及相关部门研究处理,并做好跟踪问效

等工作。

三是更加注重人大数字化成果运用。借助市县两级人大代表联络数字总站“指挥协调”功能,向全市各级人大代表实时推送相关政策举措和工作信息,更好统筹全市代表主题活动开展情况;借助“基层单元”“基层治理四平台”等场景,畅通代表反映群众诉求、提交意见建议渠道,实现代表提交问题、建议反馈、跟踪督办等流程全闭环。借助“代表在线”等应用场景,链接主题活动模块,将代表参与主题活动情况纳入代表履职档案、自动赋分,激发代表履职动力。

四是更加注重代表履职风采成果展示。学习借鉴省人大“共同讲好代表故事”等关于代表履职风采展示方面的好经验好做法,广泛征集全市各地代表主题活动优秀案例,组织开展代表履职风采专题采访活动,借助电视台、报刊等主流媒体,以及微信公众号、抖音等新媒体平台,形成新闻宣传矩阵,营造代表主题活动浓厚氛围,宣传展示人大代表双岗建功新时代风采,引领全市各级人大代表更好察民情、聚民智、促发展、惠民生。

(代表工委 张尚辉 李兴军)

市人大常委会加强和改进新时代地方立法工作

为加强和改进新时代地方立法工作,市人大常委会牢牢把握地方立法工作根本遵循,系统谋划,深入调研,助力打造良法善治

新天堂。

一是发挥市委谋篇布局、把舵定向作用。在第十个宪法日，召开市委立法工作会议，全面总结回顾过去五年立法工作成果和经验，研究部署当前和今后五年立法工作，要求全市深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，围绕中心大局，聚焦重点领域，以更高标准和质量推进科学立法、民主立法、依法立法，为杭州在全省“勇当先行者、谱写新篇章”中勇攀高峰、勇立潮头提供坚实法治保障。

二是深化人大谋定后动、主导立法作用。市人大常委会组织开展杭州中国式现代化城市范例法规体系建设课题研究，主任会议研究制定实施方案，常委会主要领导和主任会议成员分别担任总主持人和主持人，常委会各工作机构负责落实，形成“1个总报告+7个子报告”课题成果。课题系统回顾杭州市38年地方立法历程和成效，立足杭州历史文化名城、创新活力之城、生态文明之都和共同富裕示范等城市定位，研究如何构建与之相匹配的地方性法规体系，并根据调研成果调整优化五年立法调研项目库。

三是强化制度引领保障、统筹协调作用。市委转发常委会党组关于进一步加强和改进新时代地方立法工作的实施意见，围绕新时代杭州地方立法“六大重点领域”，制定“六高”之法，构建中国式现代化城市范例地方性法规体系。即聚焦历史文化名城，制定高水平保护急需之法；聚焦创新活力之城，制定高质量发展急需之法；聚焦生态文明之都，制定高颜值环境急需之法；聚焦共同富

裕示范,制定高品质生活急需之法;聚焦城乡建设与管理,制定高能级城市急需之法;聚焦基层治理现代化,制定高效能治理急需之法。

(法工委 章喆蓉)

上城区：“三向发力”助推营商环境优化提升

上城区人大常委会把优化营商环境作为一号监督议题,打好人大监督“组合拳”,用好代表作用“关键招”,助力全区营商环境持续优化提升。

一是专项督,找准梗阻问题“开良方”。常委会分管主任领衔开展全区营商环境专项督查,逐项摸排“区营商环境优化提升二十条举措”落实情况,体验式调研政务服务增值化改革,建立问题数据库。对标营商环境五大晾晒指标,聚焦企业关注的重点热点和政策落实的难点堵点,召开专题会议,逐一分析研究,给出对策建议,推动上城营商环境优化提升“一号改革工程”持续获评全省改革攻坚“五星”评价,助力“深化湖滨‘智慧商圈’改革,打造世界级地标商圈”项目获评 2023 年度浙江省改革突破奖铜奖。

二是联合推,优化监督方式“出实拳”。在开展营商环境专项监督的同时,组织常委会相关工委和人大街道工委联动开展减税降费实施情况、政务诚信建设情况、支持中小微企业发展金融环境、民商事审判工作等专项调研。将区商务局、区人社局“一把

手”列入工作评议对象,走访其上级业务部门、本级财政审计司法部门、服务对象和协同单位,全面了解履职情况,广泛听取意见建议。常委会听取审议工作报告、开展满意度测评,提出整改意见 8 个方面 14 条,促进部门更好履职尽责、惠企利民。先后对《浙江省促进中小微企业发展条例》《浙江省民营企业发展促进条例》等法规条例的贯彻实施情况进行检查,实地走访中小微企业 30 余家,总结 4 大类 14 小类问题,提出 15 条意见建议,助力营造政府和企业双向奔赴、相互激励的良好生态。

三是个性帮,构建营商环境“监测网”。人大代表全员加入“助企纾困帮帮团”,深入开展“百家企业大走访”,探索实施“三问三帮”工作机制,即问现状、问需求、问规划,帮对接政策、帮对接信息、帮用工需求,并实行问题清单化管理,已累计收集人才、土地、环评等方面意见建议 336 条,现场答复 167 条,梳理转送相关部门办结 74 条。充分发挥全过程人民民主基层单元作用,在全区 15 个基层单元设立营商环境观测点,第一时间了解企业生产经营中的难点,观察职能部门在行政审批、依法执法等方面的服务和作风情况,开展营商环境满意度问卷调查,为找准企业难点痛点、提出针对性建议提供重要参考依据。

(上城区人大常委会办公室 蔡 静)

拱墅区：五年全周期监督

助力邵逸夫医院大运河院区项目提前投用

拱墅区人大常委会探索对特别重大的民生实事项目开展特定监督,2019年起通过多跨协同联动监督模式,对总投资约19亿元的邵逸夫医院大运河院区项目实施重大专项五年全周期监督,推动该项目较原计划提前半年投入使用,以优质公共服务供给加快实现大城北崛起。

一是常委会接力式监督,“把脉问诊”出实招。立足项目普惠性强、投资规模大、工程建设周期长的特点,区人大常委会专门作出开展专项监督的意见,要求区政府每年12月报告该项目年度进展情况,并在规定时间内对人大常委会的审议意见函进行落实回复,形成政府重大投资项目全闭环监督。创新监督方式,在《今日拱墅》开设监督专栏,聚焦“开工建设、正负零零、主体结顶、竣工交付”四个关键节点发布监督公告,及时向社会公开项目进度。联合区审计局对项目开展重大投资项目跟踪审计、专项审计,及时对存在的问题进行整改。

二是专班课题式监督,“靶向助力”做实功。成立项目专项监督小组,由区人大常委会财经工委主任任组长,项目属地街道人大工委主任任副组长,部分属地街道人大代表担任组员,每季度开展

专题视察、代表跟督、主题接待等监督活动,聚焦优化方案设计、建设全程管控、保障建设资金等方面全面收集群众意见建议。充分利用财经综合监督系统重大项目监督模块功能,依托区发改经信局定期更新数据,动态监测项目进展、资金平衡等情况,与区政府及相关部门及时对接,督促压实责任,克难攻坚。

三是人大代表沉浸式监督,“点穴发力”提实效。从立项到交付,监督小组内成员分工明确,围绕专业领域、擅长环节,通过查看项目可研报告、实地勘察项目场地、参与项目协调会、参与项目“回头看”审议、参与常委会审议等方式,对项目开展专业监督。同时,专项监督小组注重在工作中吸纳建筑开发、设计审计、医疗卫生等专业领域的代表以及周边经合社、社区负责人代表,发挥各自优势共同参与监督。借助开展“喜看拱墅新变化”会前视察暨民生实事监督活动,组织全体代表视察大运河院区建设情况,观变化、察民情、履职责,助推大运河院区项目如期竣工。

(拱墅区人大常委会办公室 叶 蓁)

临安区:强化司法监督 维护司法公正

临安区人大常委会聚力聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”,强化司法监督,全力助推司法公平正义让人民群众可知可感。

一是强化制度刚性,助推司法阳光透明。区人大常委会通过

“一府两院”工作报告会,组织部分在临的省、市人大代表、全体区人大代表听取两院半年度工作情况,切实发挥人大代表在司法监督中的重要作用,助力司法公开。坚持落实“一季一旁听”制度,精心挑选有重大影响的、群众反映强烈的、社会普遍关注的公开审理案件,组织代表旁听。引导代表重点关注庭审的程序规范、庭审驾驭能力、庭审形象等方面,客观合理提出意见建议,助力提升庭审规范化水平和检察官出庭公诉水平。

二是完善闭环管理,助推解决法院执行难题。主任会议专题听取法院执行工作情况报告。组建案卷检查小组,重点围绕执行质效是否达标、执行文书制作是否规范、执行措施是否到位、执行款物发放是否及时等方面,随机抽检执行案卷。组织有关部门就合力攻坚“切实解决执行难”情况进行座谈交流,凝聚工作合力,破解执行难题。深入开展“基本解决执行难”工作“回头看”,调研了解区法院近五年来执行工作的主要成效、落实《关于基本解决执行难工作情况报告的审议意见》的整改情况,形成工作闭环。

三是开展履职评议,助推高质量检察队伍建设。区人大常委会本届内首次开展检察官履职评议工作,进一步强化司法监督。履职评议小组赴区检察院组织召开工作动员会,进行院内民主测评,分别与院领导、部室负责人、一般干警开展个别谈话,详细了解被评议对象履职情况。随机抽取10本案卷,开展案件质量评查工作,从事实认定、适用法律、办案程序等八个方面进行评判,深入了解检察院案件办理情况和履职评议人员办案质量。按照“清单式

交办、清零式整改”的要求，以点带面抓好人大常委会评议后半篇文章，助力打造人民群众期盼、满意、放心的检察队伍。

(临安区人大常委会办公室 陈 强 吴一臻)

富阳区：多措并举服务保障代表履职

富阳区人大常委会始终以“尊重代表、依靠代表、服务代表”为导向，不断强化阵地、丰富活动、落实建议办理，全力保障代表履职环境不断优化、形式不断创新、效能不断提升。

一是加强基层单元建设。出台区人大代表联络总站和中心站管理办法，对全区 26 个中心站开展集中评估和全面优化。持续推进基层单元应用场景建设，顺利通过数字总站建设验收，全面完成乡镇(街道)人大应用场景承接与技术升级。在区级层面打造共富、财经等主题人大代表联络站的基础上，指导乡镇(街道)建立特色代表联络站，例如环山乡在江西省鹰潭市建立跨省异地人大代表联络站，富春街道和湖源乡在秋丰村建立“同源共富”人大代表联络站，有效探索闭会期间人大代表联系服务在外选民的方式。

二是丰富代表履职活动。以强化“互动式”监督为导向，构建“会前深度调研、会中双向互动、会后共情督办”工作机制，在专题询问、主题报告会等活动上常态化开展代表问政，进一步提升代表在监督工作中的参与感、获得感、认同感。在区委、区政府组织的各类重要会议、重大活动上邀请各级人大代表共同参加，为助力三

个“一号工程”、高质量发展、共同富裕等建言献策。

三是深化代表建议办理。创新设立“训、研、帮、联、商、议、考”七步工作法,提升代表提出高质量建议的能力和水平。同时,以富春街道、东洲街道、新登镇、万市镇、湖源乡为试点,开展“代表携手·履职同行”活动,通过“老带新”提升人大代表的履职水平。在代表建议的办理过程中,代表与承办单位主要负责人就建议办理工作开展“进站会商”,全程参与、监督建议办理。年初,对上一年 A 类代表建议办理情况开展全面“回头看”,由建议领衔代表主导建议办理实效评价,推动由“政府端”单一口径向“代表端”实际获得感转变,确保建议落实到位、成效显著、满意度高。

(富阳区人大常委会办公室 刘哲)

建德市:率先实现国土空间规划实施报告制度全覆盖

建德市人大常委会紧紧围绕浙江省、杭州市人大关于做好国土空间规划监督工作的有关要求,不断健全完善“把牢图”监督工作体系,率先实现市、乡镇两级国土空间规划实施报告制度全覆盖。

一是加强调研汇民智,夯实工作基础。把国土空间规划监督工作列入常委会工作要点和基层单元工作事项清单,作为建德市人大常委会核心业务下沉代表联络站。将 16 个乡镇(街道)分 5 个片区,逐一召开代表专题座谈会,邀请政府部门负责人进站,收

集基层的发展思路、项目落地、规划布局等意见建议百余条。同时,通过详细了解全市国土空间规划编制、实施以及各乡镇监督方面的短板等情况,为精准审议国土空间规划实施情况积累第一手资料。

二是优化制度促规范,实现全面推行。制定下发实施意见,首创报告格式模板,明确报告分总规、详规、专规编制实施(调整)以及法律法规执行和处罚、人大监督意见建议落实、规划实施存在问题、下年度规划管理工作计划等七方面 26 项具体指标。常委会会议专题听取和审议关于国土空间规划实施情况的报告,不断完善市政府自觉履行规划责任、主动接受人大监督的长效机制。16 个乡镇(街道)人代会(居民议事会)全部书面听取了报告,实现国土空间规划实施情况报告制度向乡镇(街道)下沉延伸。

三是强化闭环抓长效,紧盯跟踪落实。市、乡镇两级人大结合实际,针对报告有重点地提出审议和监督意见,结合收集到的代表意见建议,梳理形成审议意见、工作决议,将需要整改落实的内容清单化反馈给政府。结合听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式,督促政府“销号制”反馈审议意见的整改落实情况,切实加强对国土空间规划实施情况的监督。市人大常委会及时掌握规划评估结果,提出评估建议,常态化督促部门严格按规划实施,不定期抽查监督项目落地的合理性,保障规划科学有效实施。

(建德市人大常委会办公室 唐方媛)

淳安县：强化“三个结合”推动实事实办

淳安县人大常委会创新民生实事监督方式，发挥“片区组团”履职代表中心组作用，统筹全县范围内民生实事实项目监督，有效保障民生实事实落地、惠民利民。

一是属地监督与定向监督相结合。各乡镇人大梳理出县民生实事实涉及到本乡镇的项目清单，每月组织代表对本辖区的县民生实事实开展属地日常监督，监督情况由中心组汇总后报县人大常委会代表工委。各代表中心组根据县人大常委会年度监督任务分工，组团跨片对所监督项目进行定向监督，原则上每季度开展一次，并将问题及相关整改建议交由县政府整改落实。

二是重点监督与靶向监督相结合。县人大常委会综合研判乡镇代表小组、中心组监督发现的问题，结合国家机关进站、代表联络站基层单元和“农家式”代表点群众意见征集，对进度偏慢、问题较多的项目，由对应联系的工委实行重点监督，保证项目顺利实施。对项目推进中发现的共性问题、广大群众反映强烈的问题及主要领导批示的问题，及时通过“民呼我为督政会”机制，聚合专业代表力量，通过把脉问诊、集体会诊，找准原因，提出建议，推动协商议事的“金点子”转化为解决实际问题的“金钥匙”。

三是“重点评”与“回头看”相结合。年末，对当年实施的民生

实项目,委托第三方开展社会评价调查。召开人大常委会会议,听取县政府民生实项目完成情况和中心组监督情况报告,开展民生实项目满意度测评,测评结果向社会公开,作为责任单位年度综合业绩考评和中心组“片区组团”履职竞赛结果主要依据。同时,对上年度完成的所有民生实开展“回头看”,在责任单位自查的基础上,由中心组同步通过查阅资料、听取汇报、现场视察、走访座谈、满意度调查等方式掌握项目实施绩效,对存在的问题以清单形式交相关部门研究处理,整改情况作为代表约见询问的主要依据。

(淳安县人大常委会代表工委 闻云发)

滨江区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述精神,聚焦省市委划定主赛道,通过开展“136”高质量创新驱动发展联合督查(赛马活动)、加强课题研究、深化执法检查、赴科创平台进行调研等方式,助推全区经济发展提速提效,构建高质量发展新动能新优势。

(滨江区人大常委会教科文卫和民宗侨工委 应明芮)

临平区人大常委会将宣传贯彻《浙江省优化营商环境条例》与贯彻落实省市区委“新春第一会”精神相结合,通过专题调研、实地检查等形式,聚焦公平竞争,助力强化制度刚性约束;聚焦柔性执法,助力深化包容审慎监管;聚焦诚信建设,助力优化信用监

管体系；聚焦知识产权，助力完善“全链条”保护机制，持续助力打造一流营商环境。

(临平区人大常委会 梁淑愫 唐晨雨)

今年，省政府工作报告首次将持续推进良渚文化大走廊建设列入报告内容。**余杭区人大常委会**立足人大制度优势和作用发挥，紧紧围绕大走廊的规划发展、产业项目及文化影响，精准施策，靶向发力，高站位推进良渚文化大走廊各项建设工作。

(余杭区人大常委会办公室 英 颖)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657

（信息报送网址：<http://172.18.13.193:8084/infosub>）